

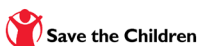


**Grupo Impulsor para
poner Fin a la Violencia
contra las Niñas, Niños
y Adolescentes**

2023

MAYOR Y MEJOR INVERSIÓN

PARA ENFRENTAR LA
VIOLENCIA CONTRA NIÑAS,
NIÑOS Y ADOLESCENTES



@GIFinViolencia

@Grupo Impulsor para poner Fin a la Violencia contra los NNA en el Perú

MAYOR Y MEJOR INVERSIÓN PARA ENFRENTAR LA VIOLENCIA CONTRA
NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

Grupo Impulsor para poner fin a la violencia contra las Niñas, Niños y
Adolescentes en el Perú.

Segunda edición.

Lima, Perú.

Junio, 2023.

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 202306178

Selección y organización de contenidos:

Sofía García Carpio de IPRODES

Lourdes Febres Chirinos de Acción por los Niños

Diseño y diagramación:

Luis Calderón Paredes

IPRODES, Jirón Nazca N° 612, 303, Jesús María.

Web de Acción por los Niños: <https://accionporlosninos.org.pe/>

Junio, 2023

INTRODUCCIÓN

La violencia contra niñas, niños y adolescentes se recrudeció durante la pandemia por la Covid-19 a nivel mundial: “más de la mitad de niñas, niños y adolescentes en el mundo han sufrido algún tipo de violencia”.

El Perú no fue la excepción, los niveles de violencia perpetrados contra niñas, niños y adolescentes -en todas sus formas: física, psicológica, económica y sexual- se incrementó. El Estado peruano se comprometió internacionalmente a ser un país pionero para eliminar la violencia contra las niñas, niños y adolescentes. Sin embargo, este compromiso no ha ido de la mano de un presupuesto designado para prevenir y atender la violencia contra ellos.

Por lo que, Perú está muy lejos de cumplir con el objetivo 16.2 de la agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030.

La exposición a la violencia no sólo afecta el desarrollo mental y físico de los NNA, es también un obstáculo en las relaciones sociales, socio afectivas, en los resultados educativos y en la obtención de empleo. La falta de invertir en prevenir la violencia a niñas, niños y adolescentes afecta a la sociedad en su conjunto y al desarrollo del país, siendo un costo económico a corto, mediano y largo plazo para los Estados.

El Grupo Impulsor para Poner Fin a la Violencia contra Niñas, Niños y Adolescentes exhorta al Estado peruano a cumplir con sus compromisos internacionales de invertir más y mejor para eliminar la violencia contra las niñas, niños y adolescentes.



METODOLOGÍA

5

- Revisión de fuentes primarias:
 - ▶ MEF, TABLEAU-MIMP, MIMP, INEI, PNAIA.
 - ▶ Política Nacional Multisectorial para las Niñas, Niños y Adolescentes al 2030.
 - ▶ Programa presupuestal 0080, lucha contra la violencia familiar.
 - ▶ PPOR 1002, reducción de la violencia contra la mujer.
- Revisión de fuentes secundarias:
 - ▶ Gasto Público NNA de Unicef Perú, UNFPA Perú, World Vision, INSPIRE, End Violence, Guía de Orientación al Ciudadano 2023, MEF ⁽¹⁾

POBLACIÓN DE NNA

- De acuerdo al Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI en el Perú ⁽²⁾:
 - ▶ 30.4% (10 millones 181,268) de la población son niñas, niños y adolescentes.
 - ▶ 49% son mujeres y el 51% son hombres
 - ▶ 33% tienen de 0 a 5 años
 - ▶ 33 % de 6 a 11 años
 - ▶ 34 % entre 12 a 17 años

⁽¹⁾ https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/documentac/guia_orientacion_ciudadano_2023.pdf

⁽²⁾ Fuente: INEI



6

Los gobiernos que buscan el crecimiento económico adoran invertir en capital físico carreteras nuevas, bellos puentes, aeropuertos relucientes y otras obras de infraestructura por lo general, sin embargo, están mucho menos interesados **en invertir en capital humano** que es la suma total de la salud, las habilidades, los conocimientos, la experiencia y los hábitos de una población esto es un error, porque si se descuidan las inversiones en capital humano, se puede debilitar drásticamente la competitividad de un país en un mundo en rápida transformación, en el que las economías necesitan cada vez más talento para sostener el crecimiento.

JIM YONG KIM
Presidente
Grupo Banco Mundial
2018

INVERTIR VÍA EL PRESUPUESTO PÚBLICO EN NIÑEZ Y ADOLESCENCIA CONSTITUYE UN IMPERATIVO ÉTICO, POLÍTICO Y ECONÓMICO PORQUE GARANTIZA QUE NIÑAS Y NIÑOS DISFRUTEN DEL MÁS ALTO NIVEL DE SUS DERECHOS.



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS

La violencia contra la niñez y adolescencia es un problema global: Cada año, **más de mil millones** de niñas, niños y adolescentes o **la mitad de NNA en el mundo** sufren algún tipo de violencia.

Se estima que la violencia física, sexual y emocional contra los NNA cuesta a las sociedades entre el **3% y el 8% del PBI** - Producto Bruto Interno mundial.⁽³⁾

⁽³⁾ Fuente: World Vision International. Counting Pennies 3. 2022



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS

8

MAGNITUD DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

MAGNITUD DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

A nivel global

1 de cada 2 niños, entre 2 y 17 años, ha sufrido algún tipo de violencia

¿Cuánto se invierte?

Menos de US\$ 0,69 por niño ⁽⁴⁾

A nivel nacional

En el Perú, 6 de cada 10 niñas y niños, de 9 a 11 años de edad, alguna vez fueron víctima de violencia familiar (psicológica y física) por una persona con la que vive.

¿Cuánto se invierte?

S/. 28.79 (US\$7.68) anuales por niña, niño y adolescente⁽⁵⁾

⁽⁴⁾ Global Status report on preventing violence against children, 2020

⁽⁵⁾ PP 0080 - 2022. Estimado en Base a Portal de Transparencia MEF y proyección del INEI

GOBIERNO NACIONAL: GASTO PÚBLICO CONTRA LA VIOLENCIA FAMILIAR ⁽⁶⁾

VALORES PER CAPITA ANUALES ⁽⁷⁾ SEGÚN
POBLACIÓN DE 0 -17 AÑOS ⁽⁸⁾

Soles	2017	2018	2019	2020	2021	2022
PP 0080	133,858,046	179,162,566	285,371,654	257,382,029	293,933,438	277,866,099
Acciones comunes	14,621,097	16,794,421	31,433,588	25,988,793	44,695,884	32,583,762
Servicios de atención	101,353,753	135,159,415	173,304,834	182,469,692	219,926,823	218,640,867
Servicios de prevención	17,883,196	27,208,730	80,633,232	48,923,544	29,310,731	26,641,470
PPoR 1002					293,933,438	277,866,099
Acciones comunes					59,480,461	40,054,920
Hombres involucrados prevención					1,414,481	2,352,577
Mujeres adolescentes autonomía					12,368,248	11,214,987
Mujeres atención inmediata					11,476,645	7,685,053
Población 0 - 17 años					34,221,087	18,722,303
	VALORES PER CAPITA ANUALES					
PP 0080	12.91	17.33	27.70	25.07	28.75	28.79
Acciones comunes	1.41	1.62	3.05	2.53	4.37	3.38
Servicios de atención	9.77	13.07	16.82	17.78	21.51	22.65
Servicios de prevención	1.72	2.63	7.83	4.77	2.87	2.76
PPoR 1002					5.82	4.15
Acciones Comunes					0.14	0.25
Hombres involucrados prevención					1.21	1.16
Mujeres adolescentes autonomía					1.12	0.80
Mujeres atención inmediata					3.35	1.94

⁽⁶⁾ Presupuesto Institucional Modificado (PIM), Actividades y Proyectos - SIAF-MEF.

⁽⁷⁾ Resultado del cálculo per cápita: El valor per cápita se calcula dividiendo la asignación presupuestal entre el volumen poblacional proyectado por el INEI, año a año.

⁽⁸⁾ INEI - Estimaciones de Población

01

Acciones comunes

Son los gastos administrativos de carácter exclusivo de los PP, los que además no pueden ser identificados en los productos de los PP, ni pueden ser atribuidos enteramente a uno de ellos. Están comprendidos por las acciones relacionadas a la gestión y el seguimiento y monitoreo del PP. Se descompone en Gestión del programa, seguimiento y evaluación y fortalecimiento de capacidades de los operadores del programa.

02

Acciones de atención

Se refiere a personas afectadas por hechos de violencia familiar con servicios de atención. Se descompone en:
Servicios de atención a afectados por la violencia familiar; Servicios de atención a albergados en hogares de referencia temporal; Implementación de estrategia de prevención y atención en zonas rurales; y Atención integral a las personas que ejercen violencia.

03

Servicios de prevención

Se refiere a población con servicios de prevención de violencia familiar. Se descompone en: Implementación de una estrategia comunicacional para la prevención de la violencia. Prevención de la violencia familiar en la comunidad educativa.

10



PROGRAMACIÓN PRESUPUESTAL: ACCIONES Y SERVICIOS

Cómo podemos observar el cuadro presenta información acerca de los dos programas presupuestales por resultado que se vinculan estrechamente con la función de protección del Estado Peruano frente a la violencia familiar, anotando sus principales componentes. En el tiempo el programa presupuestal 1002, Reducción de la violencia contra la mujer; sustituirá al 0080, Lucha contra la violencia familiar.

Se anota en cada uno de ellos la asignación presupuestal que recibe dentro del Pliego del MIMP, y su evolución entre los años 2017 y 2022. Observamos que en ambos casos año a año la asignación presupuestal (soles corrientes) crece, interrumpiéndose en el 2022 (277 millones y 40 millones), en que se reduce para ambos en comparación al gasto del 2021 (293 millones y 59 millones).

Luego se consigna a la población de 0-17 años para los años correspondientes, observando que el número de NNA se reduce en el tiempo, debido a que en nuestro país los últimos censos y proyecciones demográficas señalan que la tasa de natalidad ha ido disminuyendo paulatinamente, y al mismo tiempo, disminuye su participación relativa (%) respecto del total de la población.

Finalmente, de la división de los montos asignados sobre la población, podemos reportar los siguientes valores per cápita:

En el PP 080 el valor correspondiente pasa de 28.75 (2021) a 28.79 (2022) soles por año, debido a que la reducción presupuestaria es proporcionalmente menor que la reducción de población.

En el caso del 1002, el valor pasa de 5.82 (2021) a 4.15 (2022) soles por año, debido a que la reducción de presupuesto asignado es mucho mayor que la reducción de población proyectada.



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS

LA VIOLENCIA SUFRIDA EN LA INFANCIA AFECTA A LA SALUD Y EL BIENESTAR A LO LARGO DE TODA LA VIDA

PERÚ: MAGNITUD DE LA VIOLENCIA EN EL HOGAR ⁽⁹⁾

6 de cada 10 niñas y niños, de 9 a 11 años de edad, alguna vez fueron víctima de violencia psicológica y física por una persona con la que vive.

7 de cada 10 adolescentes, de 12 a 17 años de edad, alguna vez fueron víctima de violencia psicológica y física por una persona con la que vive.

Se invierte el 1% del presupuesto en prevenir la violencia.

En 2022 se gastó 22.65 soles anuales (US\$ 6.05) por niñas, niños y adolescentes en servicios de atención, y 2.76 soles anuales (US\$ 0.74) por cada menor de edad en servicios de prevención.

PERÚ: MAGNITUD DE LA VIOLENCIA EN LA ESCUELA ⁽¹⁰⁾

6 de cada 10 niños y niñas, de 9 a 11 años de edad, alguna vez ha sido víctima de violencia psicológica y/o física en la escuela

6 de cada 10 adolescentes, de 12 a 17 años de edad, alguna vez ha sido víctima de violencia psicológica y/o física en la escuela.

Se invierte el 1% del presupuesto en prevenir la violencia.

En 2022 se gastó 22.65 soles anuales (US\$ 6.05) por niñas, niños y adolescentes en servicios de atención, y 2.76 soles anuales (US\$ 0.74) por cada menor de edad en servicios de prevención.

⁽⁹⁾ Fuente: INEI. Encuesta Nacional sobre Relaciones Sociales, ENARES. 2019 y PP 0080 – 2020. Estimado en base al portal de transparencia del MEF.

⁽¹⁰⁾ Fuente: INEI. Encuesta Nacional sobre Relaciones Sociales, ENARES. 2019 y Encuesta demográfica y de salud familiar, 2021. Mayo 2022

Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS



14

TOLERANCIA A LA VIOLENCIA CONTRA LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

54.9% de las mujeres, entre 15 y 49 años, han sido víctimas de violencia -física, psicológica, sexual, por parte de su esposo o compañero (2021) ⁽¹¹⁾

El 58.5% de la población tolera, socialmente, la violencia hacia las niñas, niños y adolescentes (2019)

El 46% de las personas creen que los únicos que deben de pegarle a sus hijos son los padres: creen y aceptan como normal que los adultos golpeen con correa, palos, sogas, jalón de pelos o de orejas, nalgadas, cachetadas; los muerdan, pateen, propinen puñetazos; los queman, ataquen con cuchillos (2019). ⁽¹²⁾

El 58.9% tolera la violencia contra las mujeres en todo su ciclo de vida (2019).

⁽¹¹⁾ Fuente: INEI. Encuesta demográfica y de salud familiar, 2021. Mayo 2022

⁽¹²⁾ Fuente: INEI. Encuesta Nacional sobre Relaciones Sociales, ENARES. 2019



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS

LA VIOLENCIA SEXUAL CONTRA LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA TIENE ROSTRO DE NIÑA

15

VIOLENCIA SEXUAL CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES ⁽¹³⁾

AÑO	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Casos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes:	6,030	8,957	12,364	9,582	15,634	19,867	4,475
Porcentaje de víctimas de VS niñas y adolescentes mujeres	91.45%	90.86%	91.6%	91.3%	92.8%	93.2%	92.7%

El cierre de escuelas aumentó los riesgos de abuso infantil y afectó negativamente la salud mental de los NNA (END Violence. Safe to Learn. Annual progress review. September 2022). En el año 2020, debido a la pandemia por la Covid-19, los servicios de atención de denuncia de casos sobre violencia contra la mujer e integrantes del grupo familiar fueron cerrados, las NNA estaban encerrados en casa con el perpetrador y en muchos casos sin acceso a internet las 24h. Por lo que, las cifras de atención se redujeron, más no los casos. ⁽¹⁴⁾

⁽¹³⁾ Fuente: MIMP. Observatorio Nacional de la Violencia contra las Mujeres y las Integrantes del Grupo Familiar. 2023

⁽¹⁴⁾ Fuente: Observatorio Nacional de la Violencia contra las Mujeres y las Integrantes del Grupo Familiar

VIOLENCIA CONTRA LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES VA EN AUMENTO CADA AÑO ⁽¹⁵⁾

30 681

Casos de violencia
contra niñas, niños
y adolescentes

30 681

Casos de violencia
contra niñas, niños
y adolescentes

55 565

Casos de violencia
contra niñas, niños
y adolescentes

35 681

Casos de violencia
contra niñas, niños
y adolescentes

2017

2018

2019

2020

20%

6 030

Denuncias por
violencia sexual

29%

8 957

Denuncias por
violencia sexual

22%

12 364

Denuncias por
violencia sexual

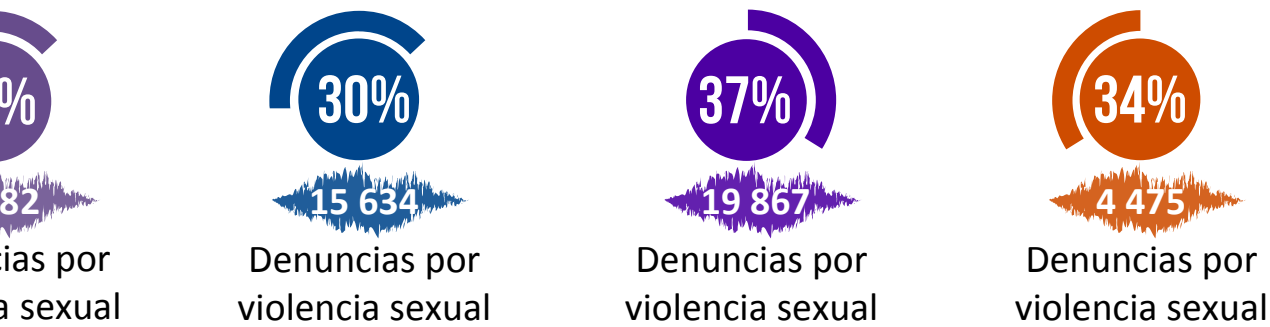
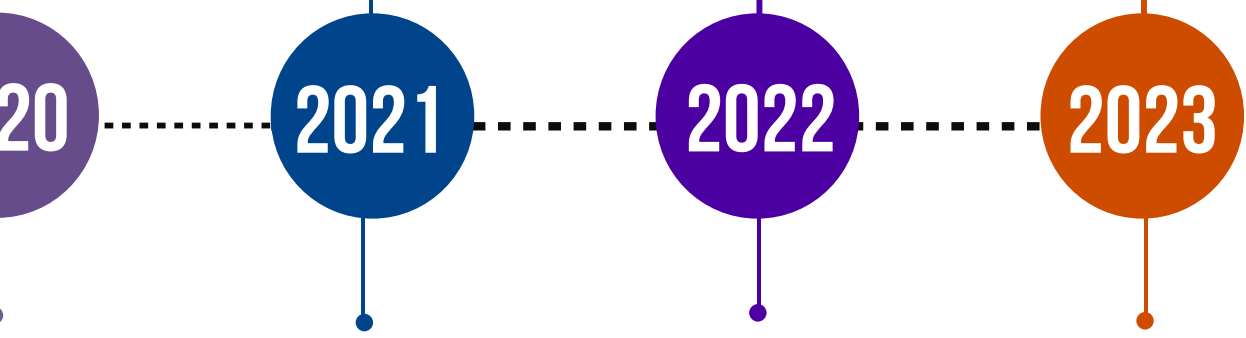
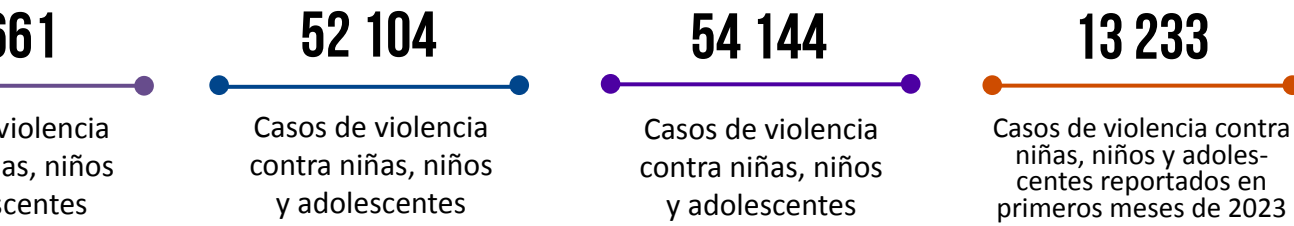
27%

9 500

Denuncias por
violencia sexual

⁽¹⁵⁾ Fuente: Programa Nacional contra la Violencia Familiar y Sexual del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP)

S Y ADOLESCENTES



INVERTIR EN LAS NIÑAS TRANSMISIÓN INTERGENERACIONAL

EMBARAZO EN NIÑAS Y ADOLESCENTES ENTRE 10 Y 14 AÑOS ⁽¹⁶⁾

2018 ... **3 008**
embarazos
(Incluye niñas entre 10 y 15 años)

2019 ... **1 294**
embarazos

2020 ... **1 158**
embarazos

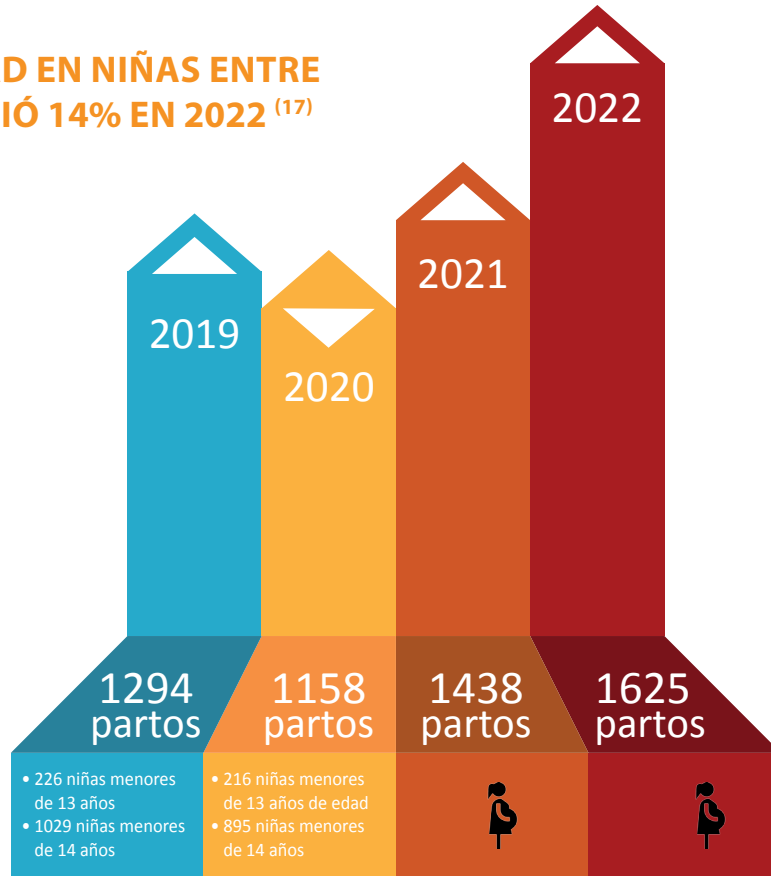
2021 ... **1 438**
embarazos

2022 ... **1 625**
embarazos

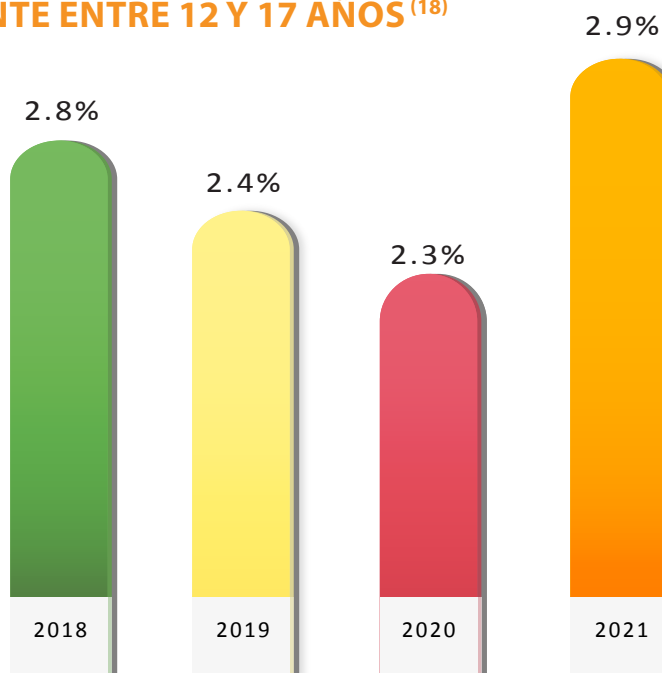
⁽¹⁶⁾ Fuente: INEI. Perú nacidos vivos de madres adolescentes 2019 - 2020. Diciembre, 2021; y UNFPA, Mapa del embarazo y la maternidad adolescentes en el Perú. 2 de marzo 2023.

Y ADOLESCENTES ROMPE LA ACIONAL DE LA POBREZA

PERÚ: MATERNIDAD EN NIÑAS ENTRE 10 Y 14 AÑOS CRECIÓ 14% EN 2022 ⁽¹⁷⁾



EMBARAZO ADOLESCENTE ENTRE 12 Y 17 AÑOS ⁽¹⁸⁾



⁽¹⁷⁾ Fuente: INEI. Perú nacidos vivos de madres adolescentes 2019.

⁽¹⁸⁾ Fuente: INEI. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2021.

INVERTIR EN LAS NIÑAS Y ADOLESCENTES PARA LA TRANSMISIÓN INTERGENERACIONAL

EMBARAZO ADOLESCENTE EN EL PERÚ ⁽¹⁹⁾

Mujeres entre 15 y 19 años de edad

12,6% de adolescentes han estado embarazadas o ya han sido madres por primera vez (2019)

Mujeres que tuvieron su primer hijo en la adolescencia (2019):

Niveles de educación en madres adolescentes

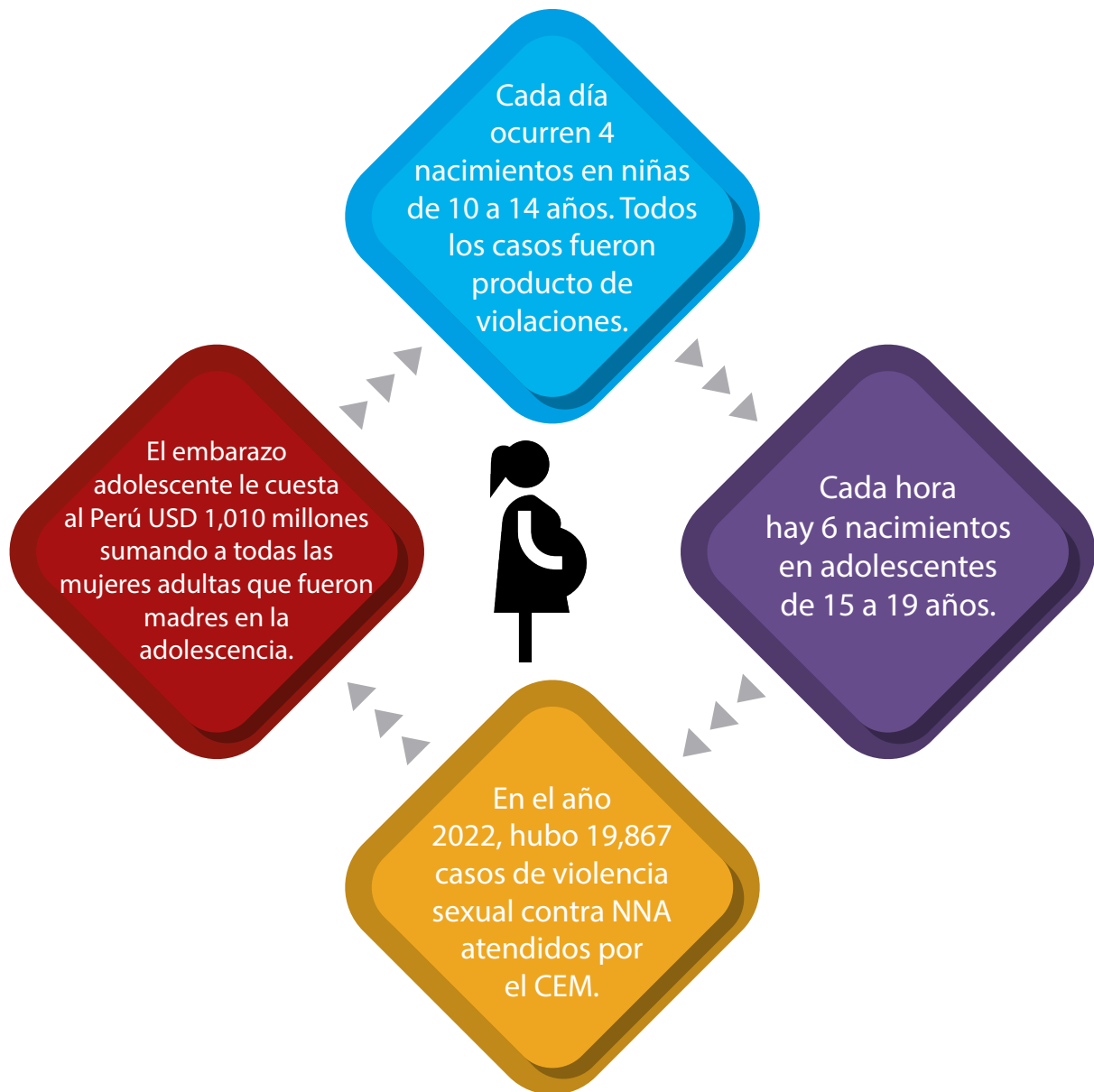
- 5,2 % no accedieron a educación
- 25,7% accedieron a educación primaria

- 49,6% accedieron a educación secundaria
- 18,8% accedieron a educación superior
- 0.7% postgrado concluido

El costo de oportunidad total asociado a la maternidad adolescente en Perú es de 1,159,545,612 soles, equivalente al 0.14% del Producto Bruto Interno (PBI) nacional del 2019.

LESCENTES ROMPE LA DE LA POBREZA

EMBARAZO ADOLESCENTE EN EL PERÚ ⁽²⁰⁾



⁽²⁰⁾ Fuente: UNFPA, Mapa del embarazo y la maternidad adolescentes en el Perú. 2 de marzo 2023.

IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN LA SALUD Y EL COMPORTAMIENTO DE LAS VÍCTIMAS

El costo de la inacción de enfrentar la violencia en la escuela, incluido el castigo corporal, asciende a alrededor de \$ 11 billones a nivel mundial en ingresos perdidos a lo largo de la vida.

IMPACTO ⁽²¹⁾



Lesiones por peleas.



Comportamientos de riesgo.



Falta de confianza en otros.



Lastimarse uno mismo (pensamientos suicidas).



Problemas de salud.



Alta tolerancia hacia la violencia.



No sentirse seguro.



SA SALUD MENTAL Y EL



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS

¿CÓMO PUEDES APRENDER SI TIENES MIEDO? ⁽²²⁾



US\$ 11 billones se pierden a nivel mundial en ganancias debido a la violencia en las escuelas, incluido el castigo físico y humillante.



La evidencia nos dice que la violencia, el miedo y la humillación impide que los niños aprendan.



La violencia además, causa daños físicos, psicológicos que afecta el cerebro de los niños y el desarrollo cognitivo; conduce a un menor rendimiento educativo, les impide construir relaciones sociales sanas y provoca la deserción escolar.



Muchos estudios han hallado una conexión entre el castigo corporal y el rendimiento académico, menor uso de vocabulario, habilidades cognitivas pobres, menor capacidad para prestar atención, hiperactividad, entre otros. A nivel de aprendizajes: bajos puntajes en ortografía, lectura y matemática.

⁽²²⁾ Fuente: END Violence Against Children. Ending corporal punishment in schools to transform education for all children. Mayo 2023.

IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN LA SALUD Y EL COMPORTAMIENTO DE LAS VÍCTIMAS

¿EL CASTIGO IMPACTA EN EL DESARROLLO FÍSICO Y MENTAL? ⁽²³⁾

- ✓ Incluso los llamados castigos corporales “moderados”, como las “nalgadas” alteran el desarrollo cerebral de niñas, niños y adolescentes.
- ✓ Impacto negativo en el comportamiento y la salud de los niños: ansiedad, falta de empatía, hostilidad, pesimismo, depresión, mayor desobediencia, terquedad y agresión verbal.
- ✓ El castigo físico en la escuela puede contribuir a una cultura institucional que acepte y normalice la violencia, intimidación o bullying. Si los adultos permiten, toleran o son testigos de la violencia puede permitir alta tolerancia de violencia entre pares e impunidad
- ✓ El castigo físico escolar, cuando puede ser parte de un contexto de violencia normalizada que posibilita y apoya la violencia sexual: alta prevalencia a la violencia física y/o sexual.



SA SALUD MENTAL Y EL



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS

IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN LA EDAD ADULTA ⁽²⁴⁾



Terminar con el castigo físico en las escuelas es una estrategia transformadora de género que ayuda a romper los ciclos intergeneracionales de la violencia de género.



La violencia en la niñez puede tener efectos devastadores en adultez. La evidencia sugiere que los adultos que sufrieron castigos cuando niños tenían menos probabilidades de graduarse de la universidad o de tener trabajos de alto status y bien pagados.



Más probabilidades de sufrir problemas de salud física y mental y abuso de sustancias.



También se asocia con ser agresivos, agredir físicamente e ingresar en la criminalidad en la vida adulta. Y, son más propensos a usar el castigo en sus hijos cuando se convierten en padres.

⁽²⁴⁾ Fuente: END Violence Against Children. Ending corporal punishment in schools to transform education for all children. Mayo 2023.

IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN LA SALUD Y EL COMPORTAMIENTO DE LAS VÍCTIMAS

EL COSTO DE LA VIOLENCIA ⁽²⁵⁾



El uso del castigo físico a niñas, niños y adolescentes, además, del altísimo costo humano, también conlleva un alto costo económico.



La investigación estimó que el costo de la inacción sobre la violencia en la escuela, incluido el uso del castigo físico y humillante, asciende alrededor de \$11 billones a nivel mundial en ingresos perdidos a lo largo de la vida (Banco Mundial. Safe to Learn. 2021).

26



⁽²⁵⁾ Fuente: END Violence Against Children. Ending corporal punishment in schools to transform education for all children. Mayo 2023.

ALUD MENTAL Y EL S



Foto: ACCIÓN POR LOS NIÑOS

CASTIGO FÍSICO: LAS NALGADAS ⁽²⁶⁾



Las nalgadas se asocian con un mayor riesgo de resultados perjudiciales para las niñas, niños y adolescentes.



Las nalgadas se asociaron con más agresión, más comportamiento antisocial, más problemas de externalización, más problemas de internalización, más problemas de salud mental y más relaciones negativas con los padres. Las nalgadas también se asociaron significativamente con una interiorización moral más baja, una capacidad cognitiva más baja y una autoestima más baja.

⁽²⁶⁾ Fuente: Gershoff y Grogan. Spanking and Child Outcomes: Old Controversies and New Meta-Analyses. 2016.

LA INVERSIÓN GARANTIZA LA REALIZACIÓN DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

GASTO PÚBLICO EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES POR DERECHO: EL 99% SE DESTINA A DOS DERECHOS ⁽²⁷⁾

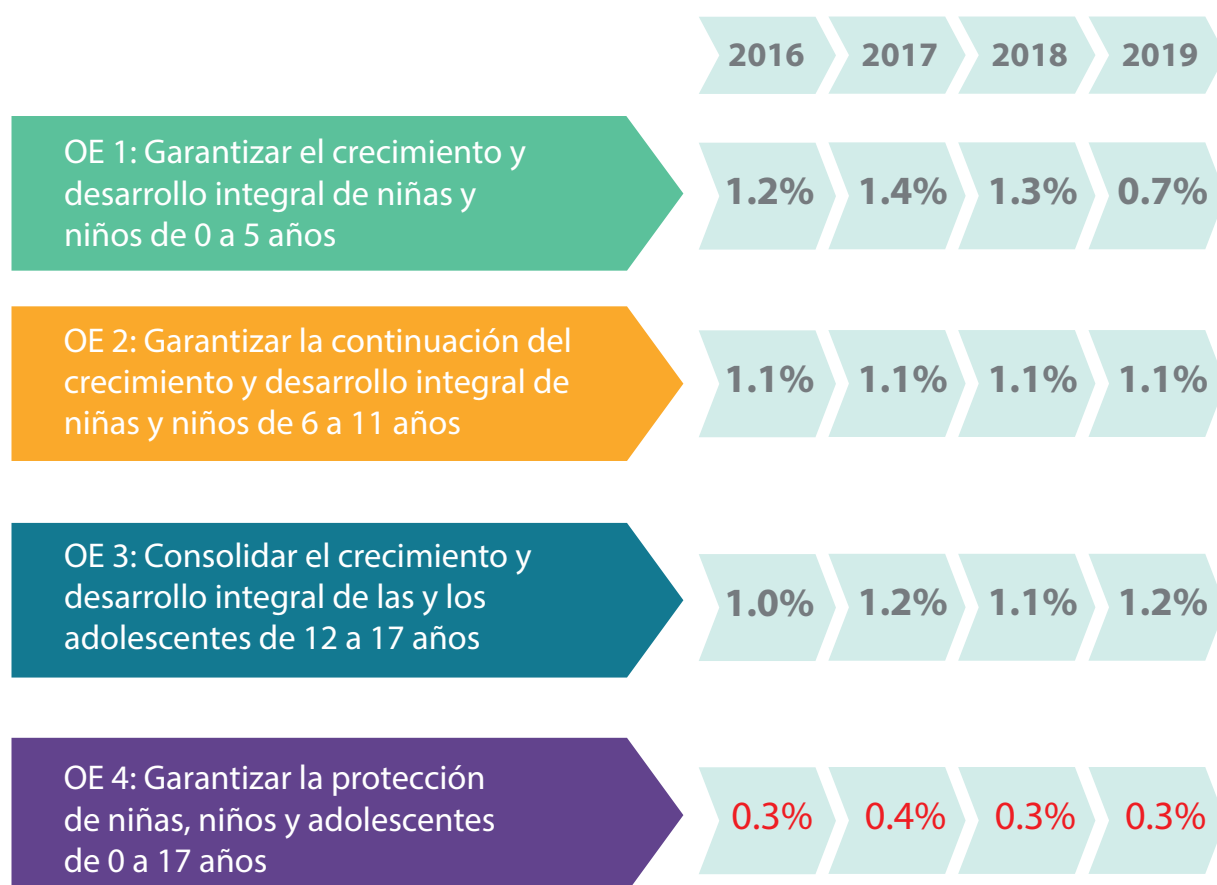
28



⁽²⁷⁾ Fuente: Análisis del Gasto Público 2017 - 2018. Unicef, 2020 / Análisis del Gasto Público en NNA 2019 - 2020. Unicef, agosto 2022.

LA INVERSIÓN GARANTIZA LA REALIZACIÓN DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

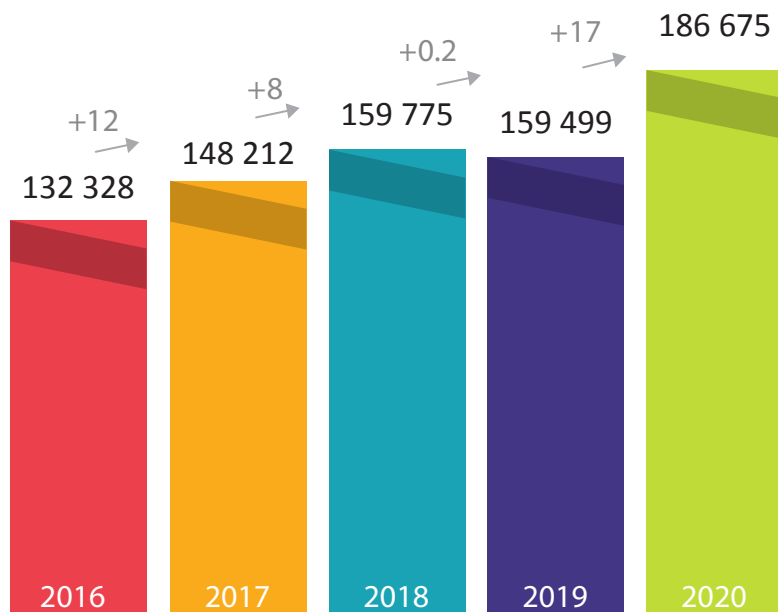
GPNNA DEVENGADO POR OBJETIVO ESTRATÉGICO PNAIA (% PBI)



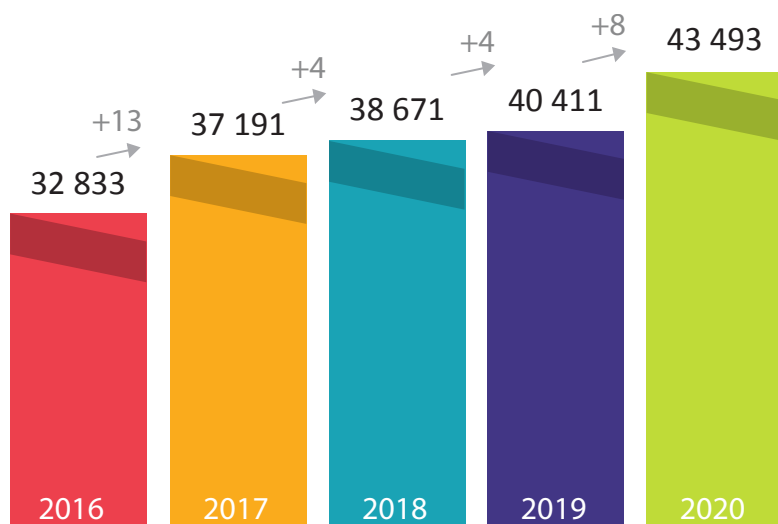
Del 2017 al 2018 se redujo el PPTO en 8%

PRESUPUESTO TOTAL VS. PPTO PARA NNA

PRESUPUESTO PÚBLICO TOTAL Y PRESUPUESTO PÚBLICO EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES, 2016 AL 2020
(EN MILLONES DE SOLES Y TASA DE CRECIMIENTO ANUAL) ⁽²⁸⁾



PRESUPUESTO TOTAL

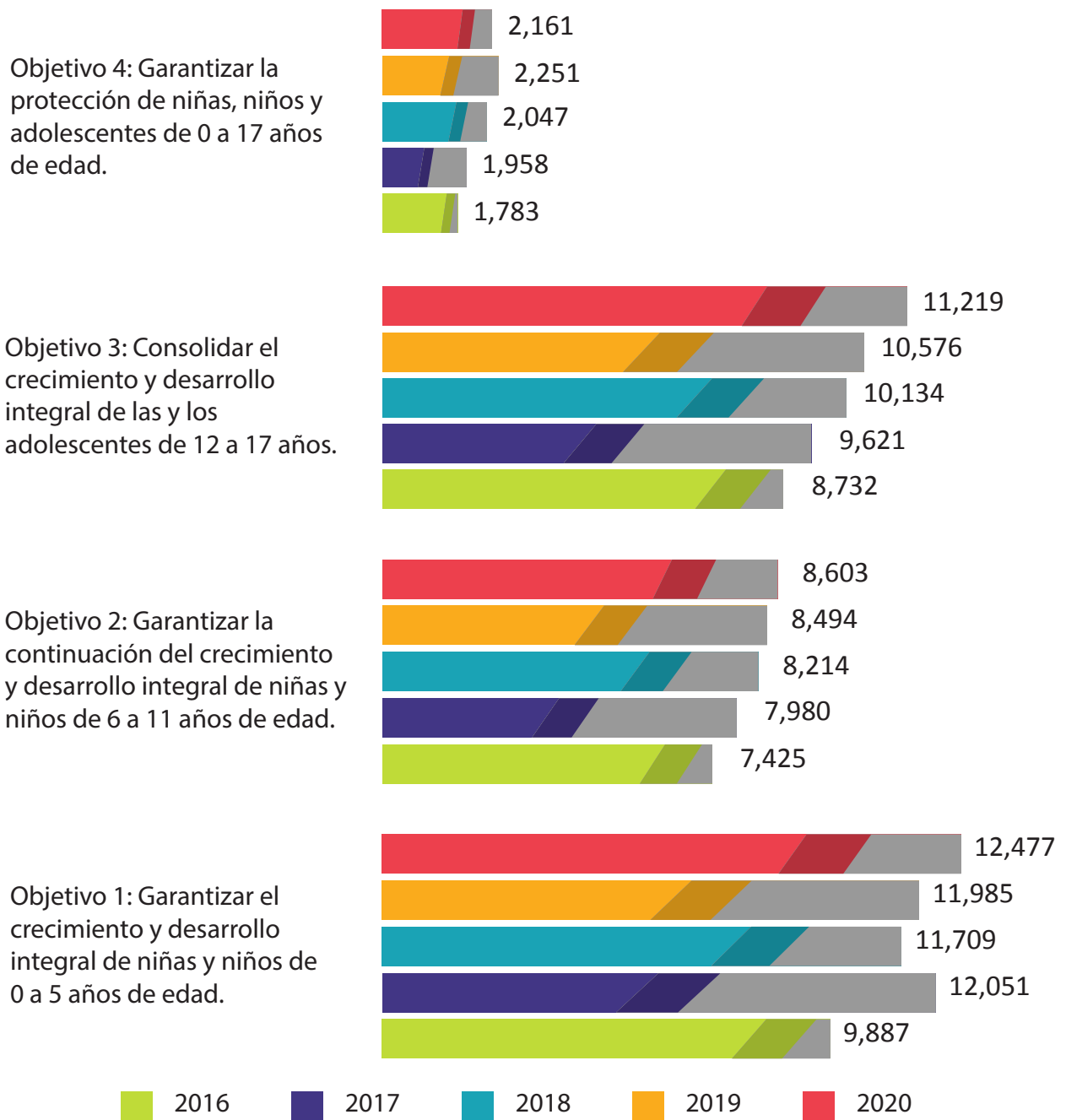


PRESUPUESTO EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

Nota: Las cifras de todos los años presentados corresponden al Presupuesto Institucional Modificado (PIM). En el cálculo del presupuesto total se descuenta el servicio de deuda, las pensiones y la reserva de contingencia. Fuente: SIAF

⁽²⁸⁾ Fuente: Análisis de Gasto Público 2019 - 2020, Unicef 2022.

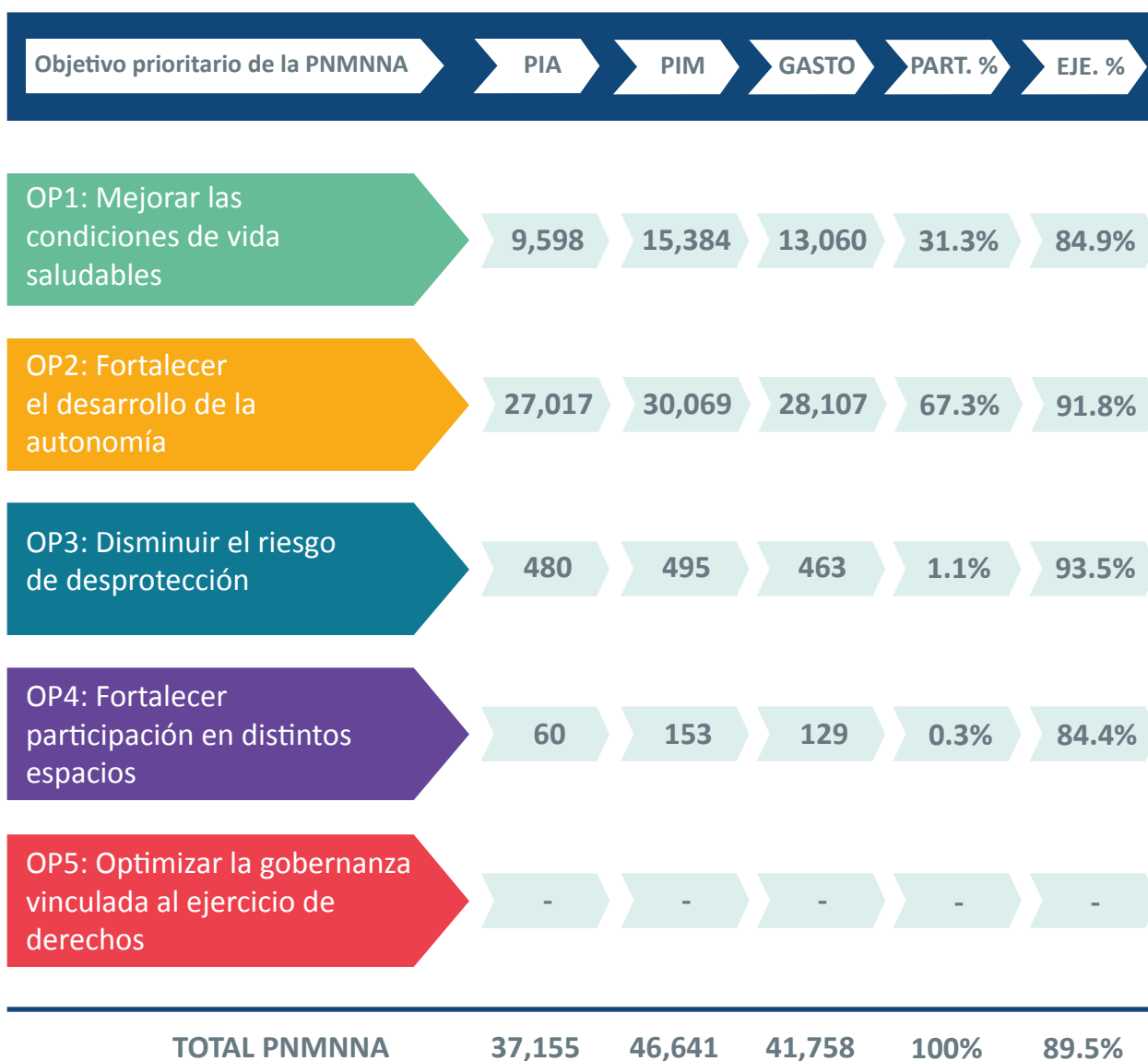
GPNNA SEGÚN OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PNAIA 2,016 - 2020 (MILLONES DE SOLES) ⁽²⁹⁾



⁽²⁹⁾ Fuente: Análisis de Gasto Público 2019 - 2020, Unicef 2022

GASTO PÚBLICO DESTINADO A OBJETIVOS Y LINEAMIENTOS DE LA PNMNNA AL 2030

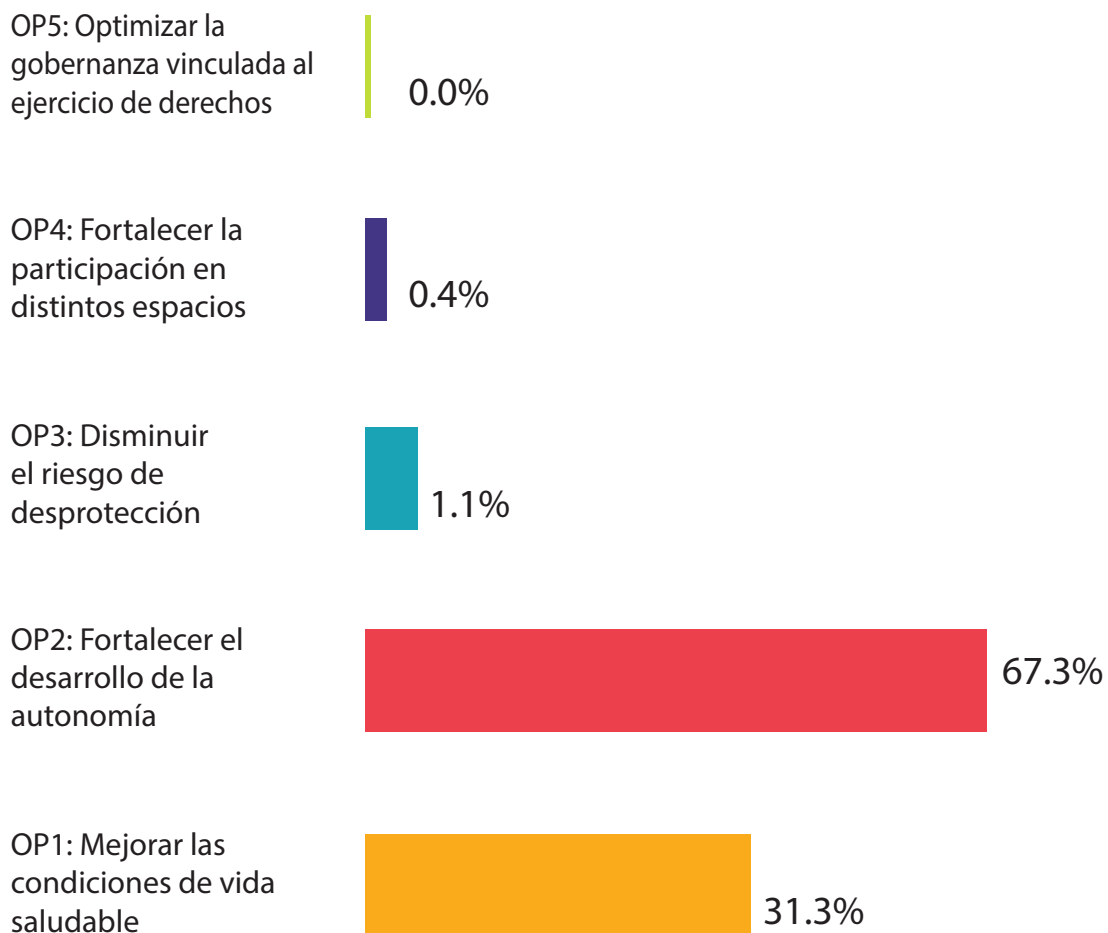
Gasto 2021 en niñas, niños y adolescentes por Objetivo Prioritario de la Política Nacional Multisectorial para las Niñas, Niños y Adolescentes al 2030 - PNMNNA (Millones de soles) ⁽³⁰⁾



⁽³⁰⁾ Fuente: Análisis de Gasto Público 2019 - 2020, Unicef 2022.

GASTO PÚBLICO DESTINADO A OBJETIVOS Y LINEAMIENTOS DE LA PNMNNA AL 2030

PNMNNA - GASTO EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES 2021 (Comp. % por objetivos prioritarios) ⁽³¹⁾



⁽³¹⁾ Fuente: Elaborado en base a la data del Análisis de Gasto Público 2019 - 2020, Unicef 2022.

GASTO 2021 POR OBJETIVO PRIORITARIO 3 Y 4 Y LINEAMIENTOS DE LA PNMNNA

Gasto 2021 en niñas, niños y adolescentes por Objetivo Prioritario y Lineamiento de la PNMNNA ⁽³²⁾
(Millones de soles)

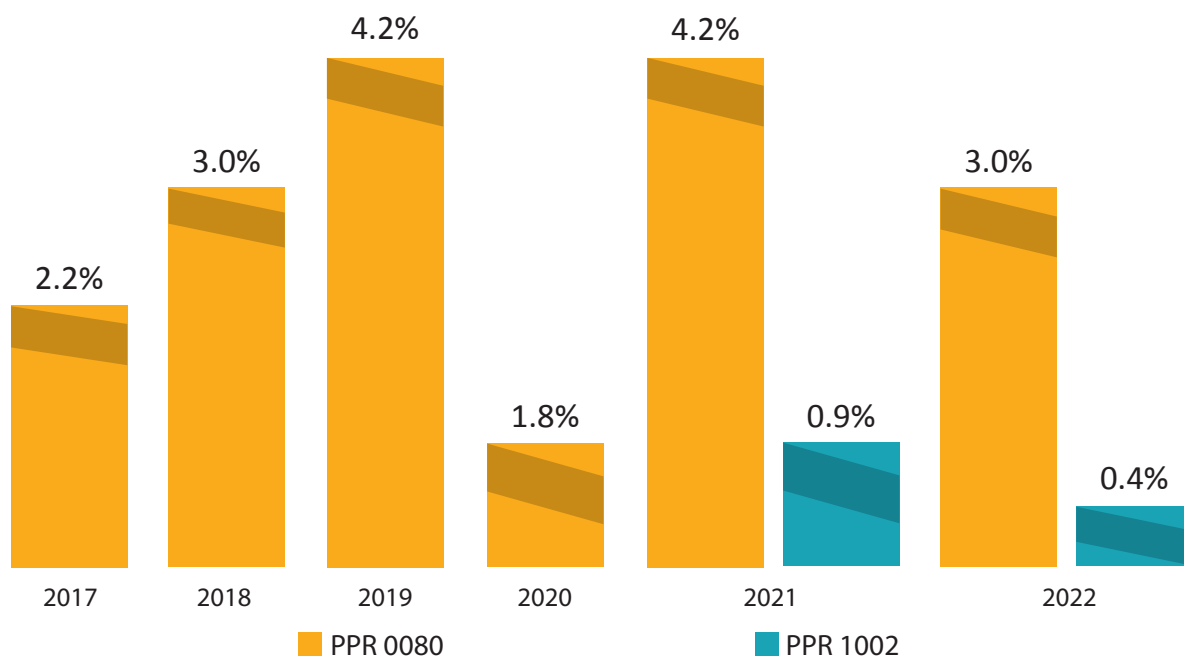
Objetivo prioritario de la PNMNNA	PIM	GASTO	PART. %	EJE. %
OP3: Disminuir riesgo de desprotección	495	463	1.1%	93.5%
L1: Competencias parentales de crianza	4	4	0.0%	98.3%
L2: Identificación, prevención y denuncia de violencia	12	11	0.0%	90.7%
L3: Educación sexual	41	40	0.1%	97.2%
L4: Atención de víctimas de violencia de trata y ESI	140	132	0.3%	94.0%
L5: Erradicación del trabajo infantil	4	4	0.0%	96.4%
L6: Valoración de la diversidad (reducir discriminación)	-	-	-	1.20%
L7: Atención del riesgo y desprotección familiar	292	271	0.6%	92.8%
OP4: Fortalecer la participación	153	129	0.3%	84.4%
L1: Acceso a espacios seguros y de socialización	2	2	0.0%	99.5%
L2: Acceso y uso de TIC	149	125	0.3%	84.0%
L3: Participación en toma de decisiones	2	2	0.1%	99.5%

REFLEXIONES DEL GRUPO DE PROTECCIÓN DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES (GPNNA)

El GPNNA tiende a crecer todos los años. Sin embargo, ello no basta para garantizar la protección efectiva de los derechos de las niñas, niños y adolescentes. Es necesario monitorear de manera continua la evolución del GPNNA de la mano con la evolución de los indicadores de desempeño de los PP (UNICEF, 2022).

El GPNNA se orienta principalmente al cumplimiento de dos derechos (al pleno desarrollo y a la supervivencia) Se requiere priorizar la ejecución de recursos vinculada con el cumplimiento de los otros dos derechos (a la protección y a la participación) como, por ejemplo, intervenciones orientadas a la reducción de la violencia, la desprotección familiar, el acceso a la justicia y la libertad de expresión.

GOBIERNO NACIONAL: PROPORCIÓN DE GASTO EN PROGRAMAS PRESUPUESTALES CONTRA LA VIOLENCIA RESPECTO DEL GASTO TOTAL EN FUNCIÓN PROTECCIÓN SOCIAL⁽³³⁾



⁽³³⁾ Se refiere al nivel máximo de agregación de las acciones desarrolladas para la consecución de los objetivos vinculados al desarrollo social del ser humano en los aspectos relacionados con su amparo, asistencia y promoción de igualdad de oportunidades. Según el GPNNA, la función de Protección Social incluye PP relacionados directa o indirectamente con la niñez y adolescencia tales como Programa Nacional de Alimentación Escolar (Qali Warma), Juntos, Cuna Más, Atención oportuna de niños en presunto estado de abandono, entre otros.

¿A QUÉ PRIORIDADES RESPONDE EL PRESUPUESTO DEL AÑO 2023

Nombre de la prioridad	Monto (Millones S/.)	Presupuesto 2023	Variación (2023 / 2022)
Educación	42 064	35 895	17.2%
Salud	26 983	22 945	17.6%
Transporte y comunicaciones	22 503	20 953	7.4%
Vivienda, construcción y saneamiento	8 765	6 442	36.1%
Alivio a la pobreza y protección social	7 810	7 142	9.4%
Mejora de la calidad de los servicios de justicia	7 810	7 142	9.4%

**Alivio a la pobreza
7,810 millones⁽³⁴⁾**

4,958 millones: Mas de la mitad a programas sociales (Qali Warma, Pensión 65, Juntos, Cunamás, otros).

Protección a grupo vulnerable: 597 millones
219 millones: 160 CAR
119 millones: NNA en orfandad
259 millones: en reducción de violencia contra la mujer, de los cuales 180 millones se asigna a 439 CEM

Mejora calidad de servicios de justicia: 7,504 millones⁽³⁵⁾

258 millones: para reducción de la violencia contra la mujer (protección y sanción de la violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar en ocho distritos judiciales).

FUNCIÓN DE PROTECCIÓN EN EL PRESUPUESTO 2023 ⁽³⁶⁾

Categoría Presupuestal	PIM (Soles)	%
Presupuesto total	238,736,656,032	
Gobierno nacional	147,875,331,862	
Función protección social	7,290,316,373	100%
PP 0117: Atención oportuna de NNA en presunto estado de abandono. (*)	201,683,781	2.8%
PP 1002: Productos específicos para reducción de la violencia contra la mujer. (**)	252,612,957	3.5%

(*) Programa Presupuestal 0117: Atención oportuna de niñas, niños y adolescentes en presunto estado de abandono

(**) Programa Presupuestal 1002: Productos específicos para la reducción de la violencia contra la mujer.

- ▶ El presupuesto total del país es de 238,736,656,032
- ▶ El Gobierno Nacional se queda con 147,875,331,862
- ▶ Para toda la función de protección social asigna 7,290,316,373
- ▶ Para el Programa Presupuestal 0117 le asigna solo 201,683,781 (2.8%)
- ▶ Para el Programa Presupuestal 1002 solo le da 201,683,781 (3.5 %)

PROGRAMA PRESUPUESTAL 117 SOBRE ATENCIÓN OPORTUNA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN PRESUNTO ESTADO DE ABANDONO

PROBLEMA IDENTIFICADO:

Niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo⁽³⁷⁾ y desprotección familiar.⁽³⁸⁾

POBLACIÓN OBJETIVO:

Niñas, niños y adolescentes cuyas madres biológicas utilizan castigo severo (privándolos de alimentación, golpes o castigos físicos, dejándolos encerrados, poniéndoles más trabajo, dejándolos fuera de casa y quitándoles la ropa).

RESULTADO ESPECÍFICO:

Niñas, niños y adolescentes en situación de riesgo o desprotección familiar son protegidos oportunamente.

A partir del Programa Presupuestal 117: Atención oportuna de NNA en presunto estado de abandono, se busca dar una respuesta a la situación de violencia y desprotección que viven las niñas, niños y adolescentes dentro del entorno familiar.

Según la data, 6 de cada 10 niñas, niños de 9 a 11 años de edad alguna vez fueron víctima de violencia familiar por una persona con la que vive; según la gravedad de la violencia, se puede tipificar como:

⁽³⁷⁾ Situación de riesgo (no implica la separación de la familia, pero si medidas de prevención y fortalecimiento familiar)

⁽³⁸⁾ Desprotección familiar (implica la separación del niño o niña de su familia por representar un peligro a su desarrollo y su vida).

PROGRAMA PRESUPUESTAL 117 SOBRE ATENCIÓN OPORTUNA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN PRESUNTO ESTADO DE ABANDONO

Frente a este impacto de la violencia que afecta el derecho a vivir en familia de las niñas, niños y adolescentes, es que el PP117 busca fortalecer los servicios responsables de determinar las medidas de protección, tanto a nivel de prevención, atención y restitución.

Como podemos apreciar, el PP117 cuenta con S/. 201,683,781 soles (PIM), del cual el mayor presupuesto se asigna NNA en riesgo o desprotección con S/ 86,614,158 soles; y a NNA en desprotección familiar en Centros de Acogida Residencial (CAR) con S/. 90,509,482 soles.

Producto / Proyecto	PIM (Soles)	%
Programa Presupuestal 117: ATENCIÓN OPORTUNA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN PRESUNTO ESTADO DE ABANDONO	201,683,781	100%
3000887: NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN RIESGO O DESPROTECCION FAMILIAR RECIBEN SERVICIOS DE PROTECCION	86,614,158	42.9%
3000889: NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN DESPROTECCION FAMILIAR EN CENTROS DE ACOGIDA RESIDENCIAL RECIBEN SERVICIOS DE PROTECCION	90,509,482	44.9%

PROGRAMA PRESUPUESTAL 117 SOBRE ATENCIÓN OPORTUNA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN PRESUNTO ESTADO DE ABANDONO

En el desagregado de acciones del rubro NNA EN RIESGO O DESPROTECCIÓN FAMILIAR RECIBEN SERVICIOS DE PROTECCIÓN, podemos observar que S/.41,793,041 soles va a la atención, seguimiento y evaluación sociofamiliar de NNA en desprotección familiar desde las UPEs.

Sólo S/. 2,834,011 soles se asigna en la intervención familiar para el fortalecimiento de competencias parentales, el cual se podría entender que corresponde a acciones preventivas para evitar la separación de las NNA de sus familias y/o el reintegro familiar, eliminando factores de violencia.

40

Producto / Proyecto	PIM (Soles)	%
3000887: Niñas, niños y adolescentes en riesgo o desprotección familiar reciben servicios de protección	86,614,158	100%
5006210: Intervención familiar para el fortalecimiento de competencias parentales	2,834,011	3.3%
5006330: Atención a niñas, niños y adolescentes en riesgo a través de medidas de protección y servicios para fortalecer vínculos familiares	2,968,011	3.4%
5006332: Atención, seguimiento y evaluación socio familiar de niñas, niños y adolescentes en desprotección familiar desde las Unidades de Protección Especial (UPEs).	41,793,041	48.3%
5006334: Acreditación y supervisión de DEMUNAS y supervisión de las Unidades de Protección Especial (UPEs).	1,586,274	1.8%

PROGRAMA PRESUPUESTAL 117 SOBRE ATENCIÓN OPORTUNA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN PRESUNTO ESTADO DE ABANDONO

Asimismo, otros S/ 2,968,611 soles se asigna para la atención de NNA en riesgo a través de medidas de protección y servicios para fortalecer vínculos familiares como medida de prevención.

Sólo S/ 1,586,274 soles está destinado a la acreditación y supervisión de DEMUNAs y supervisión de las UPEs.

No existen UPEs en todas las regiones, y las UPEs que funcionan no cuentan con el personal suficiente para la atención, seguimiento y evaluación sociofamiliar de NNA en desprotección familiar. Obviamente el presupuesto asignado es completamente insuficiente, debido a la alta institucionalización de las NNA en CAR que aún no logran un reintegro familiar.

Si bien hay presupuesto asignado para realizar acciones de prevención y fortalecimiento de la familia para prevenir situaciones de violencia y evitar la separación familiar, estas no son suficientes para prevenir situaciones de violencia.

El presupuesto asignado para las DEMUNAs, es para acreditación y supervisión. Se esperaría un incremento presupuestal para realizar funciones de acompañamiento y prevención de la violencia contra las NNA.

PROGRAMA PRESUPUESTAL 1002 ORIENTADO A RESULTADOS DE REDUCCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER

PROBLEMA IDENTIFICADO:

- * Violencia contra niñas, adolescentes y mujeres

RESULTADO ESPERADO: Reducir las prevalencias de:

- * Violencia física, sexual y psicológica en relación de pareja.
- * Femicidio íntimo de pareja
- * Violencia sexual contra niñas, adolescente y mujeres fuera de la relación de pareja
- * Acoso sexual

FUNCIÓN DE PROTECCIÓN EN EL PRESUPUESTO 2023 PROGRAMA PRESUPUESTAL POR RESULTADOS 1002

Producto / Proyecto	PIM (Soles)	%
Categoría Presupuestal 1002: Productos específicos para reducción de la violencia contra la mujer	252,612,957	100%
3000001: Acciones comunes	1,770,508	0.7%
3000899: Hombres de la comunidad involucrados en la prevención de la violencia contra la mujer	12,527,493	5.0%
3000900: Mujeres adolescentes participan en servicios que incrementan autonomía económica y desarrollan competencias para prevenir violencia	8,470,011	3.4%
3000901: Mujeres con servicios de detección, referenciación y atención inmediata en casos de violencia	22,377,945	8.9%
3000904: Servicios especializados de atención y recepción de denuncias para casos de violencia contra las mujeres	207,467,000	82.1%

CONCLUSIONES

1

El Estado peruano no ha analizado el costo que le significa económicamente no eliminar la violencia a NNA.

2

Dentro del GPNNA, las funciones prioritizadas son Educación y Salud.

3

Los derechos de protección y participación apenas suman el 1% del GPNNA.

4

Se invierte muy poco en garantizar la protección de las NNA, mucho menos en la prevención para contrarrestar las situaciones de violencia.

5

Las NNA no tienen un PPOR específico para eliminar la violencia contra ellas.

6

La data sobre violencia contra NNA demuestra que la inversión es insuficiente para hacer realidad una vida libre de violencia.

RECOMENDACIONES

1

Otorgar mayor prioridad a la inversión para eliminar la violencia contra las NNA, es insuficiente = 1%

2

El gobierno debe invertir, al menos, el 1% del PBI en protección social de la niñez y hacer realidad una vida libre de violencia.

3

El Estado debe priorizar el gasto en la lucha contra la violencia, el acceso a la justicia y servicios de calidad.

4

Se requiere un Programa Presupuestal específico para enfrentar la violencia contra NNA.

5

Alianzas con los medios de comunicación a nivel nacional.

ACCIONES NECESARIAS

1

Campaña NACIONAL comunicacional de sensibilización de la opinión pública (incluir a todos los sectores del Estado).

2

Alcanzar información a autoridades de gobiernos regionales y locales.

3

Fortalecer el rol de la DEMUNA en la prevención y atención de casos de violencia contra NNA.

4

Incidencia en MIMP y en el MEF en el proceso de formulación del presupuesto 2023.

5

Incidencia en las comisiones de Economía y Mujer en el Congreso.



**Grupo Impulsor para
poner Fin a la Violencia
contra las Niñas, Niños
y Adolescentes**

Inversión y gasto en
defensa de los derechos
de las niñas, niños y
adolescentes.

46



Participación de
niñas, niños y
adolescentes.





Grupo Impulsor para poner Fin a la Violencia contra las Niñas, Niños y Adolescentes

